

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ**ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ****«Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση και άλλα επείγοντα ζητήματα»****ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται ανώτατο ποσό μηνιαίας σύνταξης ή συντάξεων για όλες τις συντάξεις γήρατος, αναπηρίας και θανάτου που απονέμονται από τον ΕΦΚΑ ή επανυπολογίστηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4387/2016.

Ειδικότερα με το ν. 4387/2016 καθιερώθηκε νέος τρόπος υπολογισμού της σύνταξης για το σύνολο των φορέων που εντάχθηκαν στον ΕΦΚΑ συμπεριλαμβανομένου και του δημοσίου .

Η κύρια σύνταξη που χορηγείται πλέον από τον ΕΦΚΑ, αποτελείται από:

α) το τμήμα της Εθνικής σύνταξης, το ύψος της οποίας κυμαίνεται από 345,60 - 384,00 ευρώ ανάλογα με τα έτη ασφάλισης (τουλάχιστον 15 και άνω) και χρηματοδοτείται από τον κρατικό προϋπολογισμό και

β) το ανταποδοτικό τμήμα της σύνταξης, το οποίο υπολογίζεται αφενός με βάση τις συντάξιμες αποδοχές του ασφαλισμένου (ήτοι τις αποδοχές/εισόδημα επί των οποίων κατέβαλλε εισφορές καθ' όλη τη διάρκεια του ασφαλιστικού του βίου) και αφετέρου τα ποσοστά αναπλήρωσης που ορίζονται στο άρθρο 8 του ν. 4387/2016 και τα οποία προσδιορίζονται βάσει του συνολικού χρόνου ασφάλισης. Ειδικότερα, εισάγεται ως ανώτατο όριο ασφαλιστέων αποδοχών το δωδεκαπλάσιο του εκάστοτε ισχύοντος νόμιμου κατώτατου μισθού, προσδιορίζοντας με αυτό τον τρόπο εμμέσως ανώτατο όριο συντάξεων.

Το ασφαλιστικό σύστημα της χώρας παραμένει διανεμητικό (pay as you go). Είναι δημόσιο σύστημα υποχρεωτικής, καθολικής ασφάλισης με ισχυρή συμμετοχή του κρατικού προϋπολογισμού στη χρηματοδότηση του. Λειτουργεί διανεμητικά υπέρ των χαμηλών συντάξεων, εξασφαλίζοντας με αυτό τον τρόπο επαρκές επίπεδο διαβίωσης σε όλους τους συνταξιούχους .

Κατά την πρώτη εφαρμογή του ν. 4387/2016 ορίστηκε ότι για τον υπολογισμό της σύνταξης λαμβάνονται υπόψη οι αποδοχές/εισόδημα του ασφαλισμένου από το έτος 2002 και εφεξής.

Ο υπολογισμός της ανταποδοτικής σύνταξης από το έτος 2002 έως και το έτος 2016 έχει ως αποτέλεσμα σε συγκεκριμένες περιπτώσεις την απονομή συντάξεων που αλλοιώνουν την αρχή της ανταποδοτικότητας και της δίκαιης αναδιανομής που θα πρέπει να διέπουν με όρους κοινωνικής δικαιοσύνης το δημόσιο ασφαλιστικό σύστημα, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα βιωσιμότητα αυτού και επάρκεια παροχών.

Κατά το προϊσχύσαν του ν. 4387/2016 πλαίσιο και ειδικότερα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.2084/1992 είχε θεσπιστεί ανώτατο όριο καταβλητέας μηνιαίας σύνταξης για τους φορείς μισθωτών και με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν.2042/1992 είχε θεσπιστεί γενικό ανώτατο όριο καταβλητέου ποσού σύνταξης ή συντάξεων από οποιοδήποτε ασφαλιστικό φορέα.

Κατ' επέκταση αυτού καθίσταται αδήριτη ανάγκη η καθιέρωση ανώτατου ορίου και για τις συντάξεις που υπολογίζονται με βάση τις διατάξεις του ν.4387/2016 και μέρος του χρόνου ασφάλισης ανάγεται στο διάστημα από 1.1.2002 έως και 31.12.2016.

Σημειώνεται ότι η θέσπιση ανωτάτου ορίου καταβλητέας σύνταξης είναι συμβατή με τη νομολογία του ΣΤΕ που έχει κρίνει ότι ο νομοθέτης «*δύναται να μεταβάλει το ύψος των ασφαλιστικών παροχών με τη θέσπιση ανωτάτου ορίου των παροχών που ήδη χορηγούνται*».

Με την παρούσα διάταξη θεσπίζεται και για τις συντάξεις γήρατος, αναπηρίας, θανάτου που υπολογίζονται ή επανυπολογίστηκαν με βάση τις διατάξεις του ν.4387/2016 ανώτατο ποσό μηνιαίας κύριας σύνταξης, εφόσον έχει υπολογιστεί χρόνος ασφάλισης που ανάγεται σε χρονικό διάστημα έως και 31.12.2016.

Το θεσπιζόμενο ανώτατο ποσό σύνταξης είναι ενιαίο και ορίζεται στο 12πλάσιο της εθνικής σύνταξης που αντιστοιχεί σε 20 έτη ασφάλισης, όπως ισχύει κάθε φορά, ήτοι σήμερα στο ποσό των 4.608 ευρώ και υπερβαίνει κατά πολύ τα προϊσχύοντα ανώτατα όρια συντάξεων των ενταχθέντων στον ΕΦΚΑ φορέων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το ανώτατο όριο σύνταξης για τους έως 31.12.1992 ασφαλισμένους των πρώην ειδικών Ταμείων ανερχόταν σε 2773,00 ευρώ, ενώ για τους ασφαλισμένους του πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε 2373,50 ευρώ.

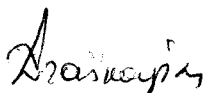
Το θεσπιζόμενο ανώτατο ποσό σύνταξης δεν καταλαμβάνει το επίδομα απόλυτης αναπηρίας καθώς και το επίδομα παρα- τετραπληγίας, συνεκτιμομένων των αυξημένων αναγκών που αντιμετωπίζουν οι δικαιούχοι αυτών ακόμα και αν λαμβάνουν υψηλές συντάξεις.

Το θεσπιζόμενο ανώτατο ποσό σύνταξης εφαρμόζεται και επί των συντάξεων που χορηγούνταν κατά την έναρξη ισχύος του ν.4387/2016 και οι οποίες επανυπολογίστηκαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 14 και 33 του ν. 4387/2016.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 2019

Οι Υπουργοί

Οικονομικών



Χρήστος Σταϊκούρας

Εσωτερικών



Παναγιώτης Θεοδωρικάκος

Εργασίας & Κοινωνικών
Υποθέσεων



Ιωάννης Βρούτσης



Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α
ΤΗΣ 2^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 8^{ης} ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ 2019
(ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΙΑΚΟΠΩΝ)

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Ιωάννης Σαρμάς, πρώτος Αντιπρόεδρος, κωλυομένης της Προέδρου, Μαρία Αθανασοπούλου, Αντιπρόεδρος, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Ειρήνη Κατσικέρη, Αικατερίνη Μποκώρου, Αντιγόνη Στίνη, Βασιλική Πέππα, Σύμβουλοι.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Ευάγγελος Καραθανασόπουλος, Αντεπίτροπος Επικρατείας.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Γεώργιος Καρασαββίδης, Προϊστάμενος Τμήματος, που αναπληρώνει νόμιμα την Επίτροπο της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ελένη Αυγουστόγλου, που απουσίασε δικαιολογημένα.

Η Σύμβουλος Αικατερίνη Μποκώρου, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου εισηγήτρια, φέρει προς συζήτηση την συνυπογραφόμενη από τους Υπουργούς Οικονομικών, Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων διατάξεις το από 2 Αυγούστου 2019 σχεδίου νόμου που απεστάλησαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το 88413 Εξ 2019/ΥΠΟΙΚ 07/08/2019 έγγραφο του Υπουργού Οικονομικών, (αριθμ574/07/08/2019 Γενικής Επιτροπείας της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο) για να γνωμοδοτήσει επ' αυτών η Ολομέλεια, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ.2 του Συντάγματος.

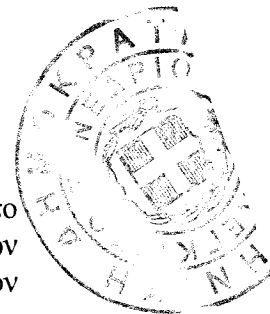
Το κείμενο αυτών έχει ως εξής:

**« Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου
του Υπουργείου Εσωτερικών »**

« Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση και άλλα επείγοντα ζητήματα »

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

1. Το συνολικό ακαθάριστο ποσό κάθε μηνιαίας κύριας σύνταξης ή περισσότερων της μιας συντάξεων λόγω γήρατος, αναπηρίας ή θανάτου που χορηγούνται από τον ΕΦΚΑ και εφόσον μέρος του χρόνου ασφάλισης διανύθηκε ή ανάγεται έως και 31-12-2016, ανέρχεται κατ' ανώτατο όριο στο δωδεκαπλάσιο της εθνικής σύνταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 7 του ν. 4387/2016 που αντιστοιχεί σε είκοσι χρόνια ασφάλισης, όπως το ποσό



αυτής ισχύει κάθε φορά. Το οριζόμενο στο προηγούμενο εδάφιο ανώτατο όριο καταλαμβάνει και τις κάθε είδους προσαυξήσεις της σύνταξης ή των συντάξεων, ενώ δεν καταλαμβάνει τα ποσά των χορηγούμενων από τον ΕΦΚΑ επιδομάτων αναπηρίας.

2. Το ανώτατο όριο της παρ. 1 εφαρμόζεται και στις συντάξεις που έχουν χορηγηθεί έως και την 12.5.2016 ή ανατρέχουν στην ίδια ημερομηνία και οι οποίες επανυπολογίστηκαν με βάση τα άρθρα 14 και 33 του ν. 4387/2016 όπως ισχύουν. Η τυχόν προσωπική διαφορά που έχει προκύψει από την αναπροσαρμογή ανακαθορίζεται με βάση το νέο ανώτατο όριο.
3. Ποσά από συντάξεις που έχουν απονεμηθεί ή επανυπολογιστεί μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4387/2016 και έχουν ήδη καταβληθεί, ενώ υπερβαίνουν το ανώτατο όριο της παρ. 1, προσαρμόζονται στο οριζόμενο από τις παρ. 1 και 2 ποσό από την ημερομηνία έναρξης καταβολής τους ή επανυπολογισμού τους. Τυχόν επιπλέον διαφορές ποσών συντάξεων αναζητούνται άτοκα ως καλοπίστως εισπραχθέντα και επιστρέφονται με παρακράτηση σε ποσοστό 20% της μηνιαίας καταβαλλόμενης σύνταξης και μέχρι ολοσχερούς εξοφλήσεως.

Αθήνα, 2 Αυγούστου 2019

Οι Υπουργοί

Οικονομικών

Εσωτερικών

Εργασίας & Κοινωνικών
Υποθέσεων

Ο Αντεπίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο
Ευάγγελος Καραθανασόπουλος ανέφερε τα ακόλουθα:

Εισάγουμε ενώπιον της Ολομέλειας του Σώματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 περ. γ' του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α' 52), την από 2.8.2019 τροπολογία στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Ρύθμιση του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση και άλλα επείγοντα ζητήματα», η οποία συνυπογράφεται από τους Υπουργούς Οικονομικών, Εσωτερικών και Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, και μας απεστάλη με το αριθμ. πρωτ Υπ.Οικ. 88413/ΕΞ/2019/7.8.2019 έγγραφο του Γραφείου του Υπουργού Οικονομικών (αριθμ. πρωτ. ΓΕΕ: 574/7.8.2019), προκειμένου να εκφέρει η Ολομέλεια την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότησή της, και εκθέτουμε τα ακόλουθα:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, οι οποίες διαρθρώνονται σε τρεις (3) συνολικώς παραγράφους ενός ενιαίου άρθρου επέρχονται αλλαγές σε σειρά διατάξεων του ν. 4387/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλειας - Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού - συνταξιοδοτικού συστήματος - Ρυθμίσεις

φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 85).

Επί των επιμέρους ρυθμίσεων:

παρ. 1: Η προτεινόμενη ρύθμιση, στο βαθμό που αφορά στις συντάξεις δημοσίων υπαλλήλων και στρατιωτικών (Κεφάλαιο Β' του ν.4387/2016), δεν συνοδεύεται από κάποια ειδικότερη αιτιολογία και μελέτη, από την οποία θα τεκμηριωνόταν η προσφορότητα του μέτρου (πρβλ. Ε.Σ πρακτ. Ολομ. της 1ης Ειδ. Συν. της 20.4.2016), ενώ, περαιτέρω, η ρύθμιση αυτή, κατά το μέρος που καταλήγει στην οριζόντια περικοπή των συντάξεων φαίνεται να μην λαμβάνει υπόψη την αρχή της αναλογίας σύνταξης και αποδοχών ενεργείας (πρβλ. απόφ. Ολομ. Ε.Σ. 1277/2018).

παρ. 2: Ισχύουν οι παρατηρήσεις της προηγούμενης παραγράφου.

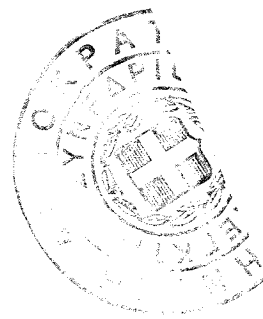
παρ. 3: Αναφορικά με την περίπτωση γ' της προτεινόμενης διάταξης, η αναζήτηση ποσών συντάξεων που έχουν ήδη απονεμηθεί ή επανυπολογιστεί και καταβληθεί μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4387/2016 ενδέχεται να αντίκειται, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών χαρακτηριστικών κάθε ατομικής περίπτωσης, στις αρχές της χρηστής διοίκησης, της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου και στο άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Αθήνα, 8 Αυγούστου 2019
Ο Αντεπίτροπος Επικρατείας

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΡΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

Η Ολομέλεια έκρινε αρχικά ότι νομίμως συγκροτήθηκε με την παρούσα σύνθεση, σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 3 του Κώδικα Νόμων περί Ελεγκτικού Συνεδρίου (ν. 4129/2013) και με το από 22 Μαΐου 2019 Πρακτικό Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί συγκροτήσεως τμημάτων διακοπών στο Δικαστήριο.

Οι προσελθόντες, ύστερα από αίτημα του προεδρεύοντος της Ολομέλειας, υπηρεσιακοί παράγοντες (Παναγιώτης Δουφεξής, Διευθυντής του Γραφείου Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Ειρήνη Κώτσου, Ειδικός Συνεργάτης του Υπουργού) έδωσαν τις ακόλουθες εξηγήσεις επί της ανάγκης θέσπισης της προτεινόμενης διάταξης: (1) Υπό την ισχύουσα νομοθεσία δεν υφίσταται ανώτατο όριο συνταξιοδοτικών παροχών για τους πριν από την 31-12-2016 συνταξιοδοτηθέντες. (2)



Παρατηρήθηκε ότι για μερικές κατηγορίες συνταξιούχων, είτε λόγω του τρόπου υπολογισμού των αποδοχών τους (συμβολαιογράφοι, μηχανικοί) είτε λόγω εξαιρετικώς υψηλών αποδοχών (υπάλληλοι τραπεζών) η εφαρμογή των ρυθμίσεων του ν. 4387/2016 οδήγησε σε κανονισμό ιδιαίτερος υψηλών συνταξιοδοτικών παροχών, μη συμβατών με τις αρχές που διέπουν το νομοθέτημα. (3) Η ρύθμιση δεν αφορά άμεσα τους δημοσίους λειτουργούς και υπαλλήλους διότι δεν είναι δυνατόν, εφόσον αυτοί δεν συνταξιοδοτούνται και από άλλο λόγο, να δικαιούνται συντάξεως σε ύψος αποδοχών ως αυτό που η προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκει να αποκλείσει. Μόνον αν δικαιούνται συντάξεως και από άλλο λόγο, μόνο τότε ενδέχεται, οι δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι, να υπαχθούν στην προτεινόμενη ρύθμιση. (4) Το όριο που τίθεται ως οροφή συντάξιμων αποδοχών, ήτοι το δωδεκαπλάσιο της εθνικής σύνταξης (ν. 4387/2016, άρθρο 7 παρ. 6) ετέθη, ύστερα από ενδο-υπηρεσιακούς υπολογισμούς, που δεν αποτυπώθηκαν όμως σε έκθεση δυνάμενη να κοινοποιηθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο, προκειμένου να μη θιγεί ο ανταποδοτικός χαρακτήρας του συστήματος ενόψει του ύψους των συντάξεων που αναμένεται ότι αποτελεί τον κανόνα κατ' εφαρμογή των ρυθμίσεων του ν. 4387/2016.

Ακολούθως, η εισηγήτρια Σύμβουλος παρουσίασε την εισήγησή της.

Η Ολομέλεια, ύστερα από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της, δέχθηκε την εισήγηση της Συμβούλου Αικατερίνης Μποκώρου.

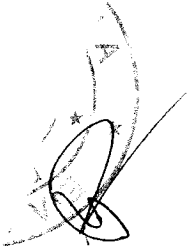
Η γνώμη της Ολομέλειας είναι η ακόλουθη:

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

1. Για να είναι συμβατή με το άρθρο 73 παρ. 2 εδάφιο β' του Συντάγματος η προτεινόμενη ρύθμιση πρέπει, εφόσον αυτή δεν περιληφθεί σε αυτοτελές νομοθέτημα, να ενταχθεί σε διακριτό κεφάλαιο νομοθετήματος που περιέχει και άλλες ρυθμίσεις επιπλέον δε στον τίτλο του νομοθετήματος να γίνει αναφορά στις συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις που αυτό περιλαμβάνει.

2. Πρέπει να διευκρινισθεί αν με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται νέα διάταξη στο ν. 4387/2016 ή αν τροποποιείται υφιστάμενη διάταξη του νόμου αυτού

3. Ενόψει του ότι στο συνταξιοδοτικό –ασφαλιστικό καθεστώς του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) εντάσσονται μετά την ισχύ του ν.4387/2016 τόσο οι υπάλληλοι του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των λοιπών ν.π.δ.δ., που συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο ή διέπονται από το ίδιο νομοθετικό καθεστώς, όσο και οι υπάλληλοι των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης που υπήχθησαν στον Ε.Φ.Κ.Α., ενδείκνυται να χρησιμοποιείται, προς αποφυγή σύγχυσης, όταν πρόκειται για ρύθμιση που αφορά σε συντάξεις, ο όρος «σύνταξη από οποιαδήποτε αιτία» έναντι του



όρου «σύνταξη λόγω γήρατος ή αναπηρίας ή θανάτου», ο οποίος παραπέμπει αποκλειστικά και μόνο στην ορολογία του κοινωνικοασφαλιστικού και όχι και του συνταξιοδοτικού δικαίου των δημοσίων και εξομοιούμενων προς αυτούς υπαλλήλους.

ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Επί της παραγράφου 1

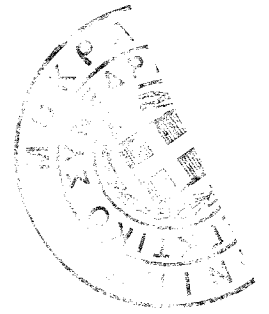
4. Ο καθορισμός αριθμητικά ενός ανώτατου ορίου συνολικού ακαθάριστου ποσού μηνιαίας κύριας σύνταξης ή περισσότερων της μία συντάξεων ενδέχεται να εγείρει ζητήματα συνταγματικότητας ή αντίθεσης στις υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις του άρθρου 1 του 1ου Πρωτοκόλλου της Ε.Σ.Δ.Α. για ορισμένες κατηγορίες δημοσίων λειτουργών με συνταγματική προστασία.

5. Κατά τη γνώμη όμως της Συμβούλου Βασιλικής Πέππα η προτεινόμενη ρύθμιση, στο βαθμό που αφορά στις συντάξεις δημοσίων υπαλλήλων και στρατιωτικών (Κεφάλαιο Β΄ του ν.4387/2016), δεν συνοδεύεται από κάποια ειδικότερη αιτιολογία και μελέτη, από την οποία θα τεκμηριωνόταν η προσφορότητα του μέτρου (πρβλ. Ε.Σ πρακτ. Ολομ. της 1ης Ειδ. Συν. της 20.4.2016), ενώ, περαιτέρω, η ρύθμιση αυτή, κατά το μέρος που καταλήγει στην οριζόντια περικοπή των συντάξεων φαίνεται να μην λαμβάνει υπόψη την αρχή της αναλογίας σύνταξης και αποδοχών ενεργείας (πρβλ. απόφ. Ολομ. Ε.Σ. 1277/2018).

6. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι η λέξη «ανάγεται», εφόσον με αυτήν δεν περιγράφεται κάποια ειδική νομική κατάσταση, αποτελεί πλεονασμό, ως κατ' ουσία επανάληψη της αμέσως προηγηθείσας αυτής λέξης «διανύθηκε».

Επί της παραγράφου 2

7. Ενόψει του ότι με το άρθρο 1 του 1^{ου} Πρωτοκόλλου της Ε.Σ.Δ.Α. δεν κατοχυρώνεται το δικαίωμα σε σύνταξη ορισμένου ύψους, δεν αποκλείεται, καταρχήν, διαφοροποίηση του ύψους της συνταξιοδοτικής παροχής, αναλόγως με τις επικρατούσες εκάστοτε συνθήκες. Επομένως, η εφαρμογή του ανώτατου ορίου της παρ.1 και στις ήδη κανονισθείσες συντάξεις, εφόσον συντρέχουν οι αναφερόμενοι στην αιτιολογική έκθεση της διάταξης και την έκθεση αξιολόγησης συνεπειών ρύθμισης λόγοι της αναγκαιότητας και προσφορότητας του περιορισμού αυτού, παρίσταται κατ' αρχήν δικαιολογημένη (οράτε όμως παράγραφο 4 του παρόντος).



8. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι η φράση «ή ανατρέχουν στην ίδια ημερομηνία» αποτελεί πλεονασμό, ως κατ' ουσία επανάληψη της αμέσως προηγηθεσας αυτής φράσης «που έχουν χορηγηθεί έως και».

Επί της παραγράφου 3

9. Η αναδρομική αναζήτηση ποσών ήδη κανονισθεισών ή επανυπολογισθεισών συντάξεων που έχουν καταβληθεί καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου της παρ.1, εφόσον πρόκειται για συντάξεις που έχουν κανονισθεί ή επανυπολογισθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του προαναφερόμενου νόμου, ενδέχεται να εγείρει ζήτημα παραβίασης του άρθρου 1 του 1ου Πρωτοκόλλου της Ε.Σ.Δ.Α.

10. Κατά την γνώμη όμως του προεδρεύοντος Αντιπροέδρου, Ιωάννη Σαρμά και της Αντιπροέδρου Μαρίας Αθανασοπούλου, η αναδρομικότητα της ρύθμισης μπορεί να δικαιολογηθεί υπό την άποψη του άρθρου 1 του 1^{ου} Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ καθόσον ο υπολογισμός συντάξεων σε ύψος που υπερβαίνει τις τακτικές αποδοχές ανώτατων κρατικών λειτουργών εν ενεργεία, κατ' εφαρμογή διατάξεων ενός συνταξιοδοτικού νομοθετήματος που στηρίζεται - κατά τις οικείες εξαγγελίες του - στις αρχές της εθνικής αλληλεγγύης και της περιορισμένης μόνον ανταποδοτικότητας, είναι πρόδηλο ότι δεν μπορεί παρά να οφείλεται σε αδικαιολόγητη εσωτερική αντίφαση του νομοθετήματος, το οποίο παρέλειψε να θεσπίσει οροφή στις συνταξιοδοτικές αποδοχές. Ως εκ τούτου θεμιτώς περιορίζονται τα περιουσιακά δικαιώματα του εισπράξαντος συνταξιοδοτικές παροχές ανώτερες του ως άνω ευλόγου ορίου του δωδεκαπλασίου, εν όψει μάλιστα και της πρόβλεψης περί τμηματικής επιστροφής, σε χαμηλό ποσοστό, των εισπραχθέντων ποσών. Ο προεδρεύων Αντιπρόεδρος εξήγησε ειδικότερα ότι η *επέμβαση εν προκειμένω* στην περιουσία των εισπραζάντων εξαιρετικώς υψηλές συνταξιοδοτικές παροχές διενεργείται βάσει νομοθετικής ρύθμισης που *στοχεύει* τη διόρθωση προδήλου σφάλματος δημιουργήσαντος αδικαιολογήτως ευνοούμενους, - εν όψει των αρχών της οικείας νομοθεσίας - συνταξιούχων, το δε μέτρο που χρησιμοποιείται προς επίτευξη του στόχου, ήτοι, η κατά τα ανωτέρω τμηματική επιστροφή, εμφανίζεται ως πρόσφορο και αναγκαίο για την αποκατάσταση της μη συμβατής με τις αρχές του νομοθετήματος εύνοιας που επεδείχθη σε ορισμένες κατηγορίες συνταξιούχων.

Μετά το τέλος της συνεδρίασης συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από την ίδια και τον Γραμματέα.

[Το παρόν, που συντάχθηκε με τη διαδικασία του κατεπείγοντος, μπορεί να υποστεί αλλαγές προς διόρθωση τυπικών σφαλμάτων που ενδεχομένως θα εντοπιστούν].

Εκδόθηκε στις 8 Αυγούστου 2019.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗ ΣΑΡΜΑΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΣΑΒΒΙΔΗΣ

Για την ακρίβεια
Ο Γραμματέας
Γεώργιος Καρασαββίδης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ (ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΕ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ)

1. Άρθρο 7 παρ.6 Ν. 4387/2016

Για την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού η εθνική σύνταξη ορίζεται σε τριακόσια ογδόντα τέσσερα (384) ευρώ μηνιαίως και καταβάλλεται ακέραια εφόσον έχουν συμπληρωθεί τουλάχιστον 20 έτη ασφάλισης. Το ποσό της εθνικής σύνταξης βαίνει μειούμενο κατά 2% για κάθε έτος ασφάλισης που υπολείπεται των 20 ετών, εφόσον έχουν συμπληρωθεί τουλάχιστον 15 έτη ασφάλισης.

«Η προϋπόθεση συμπλήρωσης δεκαπέντε (15) ετών ασφάλισης για την καταβολή της εθνικής σύνταξης δεν ισχύει για όσους θεμελιώνουν δικαίωμα σύνταξης με τη συμπλήρωση χρόνου ασφάλισης μικρότερου των δεκαπέντε (15) ετών. Στην περίπτωση αυτή το ποσό της εθνικής σύνταξης δεν μπορεί να υπολείπεται αυτού που αντιστοιχεί στα δεκαπέντε (15) έτη ασφάλισης.».

Η εθνική σύνταξη αναπροσαρμόζεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 14 του παρόντος.

2. Άρθρο 14 Ν. 4387/2016

Άρθρο 14

Αναπροσαρμογή συντάξεων- προστασία καταβαλλόμενων συντάξεων

1. α. Σε εφαρμογή των ενιαίων κανόνων του Ε.Φ.Κ.Α. και των θεμελιωδών αρχών του άρθρου 1, οι ήδη καταβαλλόμενες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κύριες συντάξεις αναπροσαρμόζονται, σύμφωνα με τα άρθρα 7, 8, 13 και 14, βάσει των διατάξεων των επόμενων παραγράφων.

β. Για τον υπολογισμό του ανταποδοτικού μέρους των καταβαλλόμενων, έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, συντάξεων, για τον προσδιορισμό των συντάξιμων αποδοχών λαμβάνεται υπόψη ο συντάξιμος μισθός επί του οποίου κανονίστηκε η ήδη χορηγηθείσα σύνταξη, όπως αυτός είχε διαμορφωθεί πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος, με βάση τους κανόνες αναπροσαρμογής των συντάξιμων αποδοχών του Δημοσίου, που ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα για την εφαρμογή της διάταξης αυτής.

2. α. Μέχρι την 31.12.2018, οι συντάξεις της προηγούμενης παραγράφου συνεχίζουν να καταβάλλονται στο ύψος που είχαν διαμορφωθεί κατά την

31.12.2014, σύμφωνα με τις τότε ισχύουσες διατάξεις. Ειδικά, ο υπολογισμός της κράτησης υπέρ υγειονομικής περίθαλψης διενεργείται, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 30 του άρθρου 1 του Ν. 4334/2015 (Α` 80), όπως ισχύει.

«β. Από 1.1.2019, αν το καταβαλλόμενο ποσό των συντάξεων αυτών είναι μεγαλύτερο εκείνου που προκύπτει από τον υπολογισμό τους σύμφωνα με την παράγραφο 1, το επιπλέον ποσό εξακολουθεί να καταβάλλεται στον δικαιούχο, συμψηφιζόμενο κατ` έτος και μέχρι την πλήρη εξάλειψή του, με την εκάστοτε αναπροσαρμογή των συντάξεων, όπως αυτή προκύπτει κατ` εφαρμογή της παραγράφου 3, όπως ισχύει.»

*** Η περ.β` ,όπως είχε αντικατασταθεί με την παρ.2 άρθρου 1 Ν.4472/2017, ΦΕΚ Α 74/19.5.2017, αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 1 παρ.1 Ν.4583/2018, ΦΕΚ Α 212/18.12.2018.

«γ. Αν το καταβαλλόμενο ποσό των συντάξεων είναι μικρότερο από αυτό που προκύπτει από τον υπολογισμό τους βάσει της παραγράφου 1, τότε αυτό προσαυξάνεται, από την 1.1.2019, κατά 1/5 της διαφοράς σταδιακά και ισόποσα εντός πέντε (5) ετών.

δ. Τα στοιχεία που προκύπτουν από τις περιπτώσεις β` και γ` αποτυπώνονται από την 1.1.2018 για κάθε ασφαλισμένο στο οικείο πληροφοριακό σύστημα.».

Τα ανωτέρω στοιχεία αποτυπώνονται από 1.1.2018 για κάθε ασφαλισμένο στο οικείο πληροφοριακό σύστημα.

*** Η περίπτωση β` της παρ.2 αντικαταστάθηκε ως άνω και οι περιπτώσεις γ` και δ` αυτής προστέθηκαν με τις παραγράφους 2 και 3 αντίστοιχα άρθρου 1 Ν.4472/2017,

ΦΕΚ Α 74/19.5.2017.

3. «α. Το συνολικό ποσό της σύνταξης που καταβάλλεται μετά τη θέση σε ισχύ του παρόντος αυξάνεται από την 1.1.2023 κατ` έτος, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με βάση συντελεστή που διαμορφώνεται κατά 50% από τη μεταβολή του ΑΕΠ και κατά 50% από τη μεταβολή του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή του προηγούμενου έτους και δεν υπερβαίνει την ετήσια μεταβολή του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή.»».

β. Οι διατάξεις της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του Δημοσίου με τις οποίες προβλέπεται αναπροσαρμογή ή αύξηση των συντάξεων που καταβάλλονται από αυτό, κατά τρόπο διαφορετικό από τον οριζόμενο στην περίπτωση α` ή με βάση τις ισχύουσες κάθε φορά μισθολογικές διατάξεις, καταργούνται.

*** Η περίπτωση α` της παρ. 3 τροποποιήθηκε ως άνω με τη παρ.4 άρθρου 1 Ν.4472/2017, ΦΕΚ Α 74/19.5.2017,όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο τρίτο Ν.4475/2017,

ΦΕΚ Α 83/12.6.2017.

4. Από την 1.1.2017 και ανά τριετία, η Εθνική Αναλογιστική Αρχή εκπονεί υποχρεωτικά αναλογιστικές μελέτες, οι οποίες επικυρώνονται από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο τη συνεχή παρακολούθηση της εξέλιξης της εθνικής συ- νταξιοδοτικής δαπάνης. Με ειδικό νόμο ανακαθορίζονται οι συντάξεις με στόχο τη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος. Το ύψος των ανωτέρω δαπανών για την εθνική, την ανταποδοτική και την επικουρική σύνταξη, προβαλλόμενο έως το έτος 2060, δεν πρέπει να υπερβαίνει το περιθώριο αύξησης των 2,5 ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ, με έτος αναφοράς το 2009.

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Σύμφωνα με την παρ.3 άρθρου 15 Ν.4575/2018,ΦΕΚ Α 192/14.11.2018, το εφάπαξ χρηματικό ποσό που καταβάλλεται τους συνταξιούχους των κατηγοριών προσωπικού των άρθρων 10 έως 14 του αυτού νόμου, δεν επηρεάζει το ύψος της καταβαλλόμενης σύνταξης που έχει ληφθεί υπόψη για τον επανυπολογισμό και την αναπροσαρμογή που προβλέπεται στο άρθρο 14 του

παρόντος νόμου.

3. Άρθρο 33 Ν. 4387/2016

Άρθρο 33

Αναπροσαρμογή συντάξεων-προστασία καταβαλλόμενων συντάξεων

1. «Οι ήδη καταβαλλόμενες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κύριες συντάξεις, πλην όσων χορηγούνται από τον ΟΓΑ, αναπροσαρμόζονται, σύμφωνα με την ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 14, σε συνδυασμό με τα άρθρα 7, 8, 27, 28, 30 και 12, βάσει των ειδικότερων ρυθμίσεων της επόμενης παραγράφου.».

*** Η παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω ως άνω με το άρθρο 25 Ν.4445/2016, ΦΕΚ Α 236/19.12.2016.

2. Για τον υπολογισμό του ανταποδοτικού μέρους των καταβαλλόμενων, έως την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου αυτού, συντάξεων, ως συντάξιμες αποδοχές λαμβάνεται υπόψη ο συντάξιμος μισθός επί του οποίου υπολογίστηκε

η ήδη χορηγηθείσα σύνταξη. Αν ο συντάξιμος μισθός συνδέεται με ασφαλιστικές κατηγορίες ή ασφαλιστικές κλάσεις ή με τεκμαρτά ποσά, αυτός υπολογίζεται αφού ληφθεί υπόψη η τρέχουσα τιμή τους κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. Σε οποιαδήποτε άλλη περίπτωση ο συντάξιμος μισθός υπολογίζεται σε τρέχουσες τιμές με τη χρήση των ποσοστών αναπροσαρμογής των συντάξεων όλων των ετών που έχουν μεσολαβήσει από την ημερομηνία συνταξιοδότησης ως την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με απόφαση του Υπουργού

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζεται κάθε αναγκαίο θέμα εφαρμογής της διάταξης αυτής.

«3. Ειδικά για τις περιπτώσεις του άρθρου 31, αν το καταβαλλόμενο ποσό των συντάξεων αυτών είναι μικρότερο εκείνου που προκύπτει από τον επανυπολογισμό τους, τότε αυτό προσαυξάνεται κατά το ποσό της διαφοράς και καταβάλλεται, κατά παρέκκλιση της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 14, εξ ολοκλήρου στους δικαιούχους.».

*** Η παρ.3 προστέθηκε με το άρθρο 37 Ν.4611/2019,ΦΕΚ Α 73/17.5.2019.

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Βλ. άρθρο 36 Ν.4611/2019,ΦΕΚ Α 73,ως προς τις συντάξιμες αποδοχές πρώην ΤΣΕΥΠ-Α, ΤΣΕΥΠ-Θ και ιδιοκτητών εφημερίδων (πρ. ΕΤΑΠ-ΜΜΕ) για το διάστημα 1.1.2002 - 31.12.2016.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ...

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΣΤΟ ΝΟΜΟ 4387/2016

Προσδιορισμός ακαθάριστου συνολικού ποσού

1. Το συνολικό ακαθάριστο ποσό κάθε μηνιαίας κύριας σύνταξης ή περισσότερων της μιας συντάξεων λόγω γήρατος, αναπηρίας ή θανάτου που χορηγούνται από τον ΕΦΚΑ και εφόσον μέρος του χρόνου ασφάλισης διανύθηκε ή ανάγεται έως και 31-12-2016, ανέρχεται κατ' ανώτατο όριο στο δωδεκαπλάσιο της εθνικής σύνταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 7 του ν. 4387/2016 που αντιστοιχεί σε είκοσι χρόνια ασφάλισης, όπως το ποσό αυτής ισχύει κάθε φορά. Το οριζόμενο στο προηγούμενο εδάφιο ανώτατο όριο καταλαμβάνει και τις κάθε είδους προσαυξήσεις της σύνταξης ή των συντάξεων, ενώ δεν καταλαμβάνει τα ποσά των χορηγούμενων από τον ΕΦΚΑ επιδομάτων αναπηρίας.
2. Το ανώτατο όριο της παρ.1 εφαρμόζεται και στις συντάξεις που έχουν χορηγηθεί έως και την 12.5.2016 ή ανατρέχουν στην ίδια ημερομηνία και οι οποίες επανυπολογίστηκαν με βάση τα άρθρα 14 και 33 του ν.4387/2016 όπως ισχύουν. Η τυχόν προσωπική διαφορά που έχει προκύψει από την αναπροσαρμογή ανακαθορίζεται με βάση το νέο ανώτατο όριο.
3. Ποσά συντάξεων που έχουν ήδη απονεμηθεί μετά την έναρξη ισχύος του ν.4387/2016 και υπερβαίνουν το ανώτατο όριο της παρ.1, προσαρμόζονται στο οριζόμενο από τις παρ.1 και 2 ποσό από την ημερομηνία έναρξης καταβολής τους. Τυχόν επιπλέον διαφορές συντάξεων αναζητούνται άτοκα ως καλοπίστως εισπραχθείσες και επιστρέφονται με παρακράτηση σε ποσοστό 20% της μηνιαίας καταβαλλόμενης σύνταξης και μέχρι ολοσχερούς εξοφλήσεως.

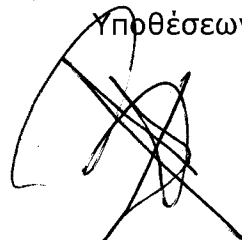
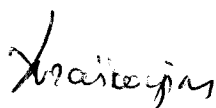
Αθήνα, 7 Αυγούστου 2019

Οι Υπουργοί

Οικονομικών

Εσωτερικών

Εργασίας & Κοινωνικών
Υποθέσεων



Χρήστος Σταϊκούρας

Παναγιώτης Θεοδωρικάκος

Ιωάννης Βρούτσης

27

ΑΡΙΘΜ.

ΕΙΣ. 15

Κατατέθηκε σήμερα στις 08.08.19 και ψηφίστηκε στις 08.08.19
ο Δ/ντης: 
Καταθέσας
Χρ. Σταϊκούρας



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών
«Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή
διακυβέρνηση και άλλα επείγοντα ζητήματα»**

Α. Με τις προτεινόμενες διατάξεις της υπόψη τροπολογίας εισάγονται ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Ειδικότερα προβλέπονται τα εξής:

1. Θεσπίζεται ανώτατο όριο στο συνολικό ακαθάριστο ποσό κάθε μηνιαίας κύριας σύνταξης ή περισσότερων της μιας συντάξεων λόγω γήρατος, αναπηρίας ή θανάτου που χορηγούνται από τον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) και εφόσον μέρος του χρόνου ασφάλισης διανύθηκε ή ανάγεται έως και 31.12.2016. Το νέο ανώτατο όριο σύνταξης ορίζεται στο 12πλασιο της εθνικής σύνταξης που αντιστοιχεί σε 20 έτη ασφάλισης, (ήτοι στο ποσό των 4.608 ευρώ), στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνονται τα ποσά των χορηγούμενων από τον ΕΦΚΑ επιδομάτων αναπηρίας.

2. Το εν λόγω ανώτατο όριο εφαρμόζεται και επί των συντάξεων που έχουν χορηγηθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του ν.4387/2016 (12-5-2016) ή ανατρέχουν στην ανωτέρω ημερομηνία.

3. Ποσά συντάξεων που έχουν ήδη απονεμηθεί ή επαναυπολογισθεί μετά την έναρξη ισχύος του ανωτέρω νόμου και υπερβαίνουν το προαναφερόμενο ανώτατο όριο προσαρμόζονται στο νέο οριζόμενο ως άνω ποσό από την ημερομηνία έναρξης καταβολής ή επαναυπολογισμού τους. Τυχόν επιπλέον διαφορές συντάξεων αναζητούνται ως καλοπίστως εισπραχθείσες και επιστρέφονται με παρακράτηση σε ποσοστό 20% της μηνιαίας καταβαλλόμενης σύνταξης και μέχρι ολοσχερούς εξοφλήσεως.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται επί του Προϋπολογισμού του ΕΦΚΑ (ν.π.δ.δ – φορέας Γενικής Κυβέρνησης) τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

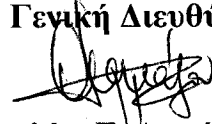
1. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης από τη θέσπιση ανώτατου ορίου στο συνολικό ακαθάριστο ποσό για τις ήδη απονεμηθείσες πολύ υψηλές συντάξεις, καθώς και τις εκτιμώμενες προς απονομή μελλοντικές πολύ υψηλές συντάξεις. Η εξοικονόμηση αυτή για τα έτη 2019, 2020, 2021, 2022

και 2023 εκτιμάται στο ποσό των **550 χιλ. ευρώ** περίπου, **1.314 χιλ. ευρώ** περίπου, **1.579 χιλ. ευρώ** περίπου, **1.708 χιλ. ευρώ** περίπου και **1.850 χιλ. ευρώ** περίπου αντίστοιχα.

2. Αύξηση των εσόδων από την αναζήτηση και επιστροφή τυχόν επιπλέον διαφορών συντάξεων που έχουν ήδη απονεμηθεί και υπερβαίνουν το ανωτέρω ανώτατο όριο.

Αθήνα, 6 Αυγούστου 2019

Η Γενική Διευθύντρια



Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

1. Γενική Αξιολόγηση

1.1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη»

Με την ανωτέρω διάταξη καθιερώνεται ανώτατο ποσό μηνιαίας καταβλητέας σύνταξης/συντάξεων για όλες τις συντάξεις γήρατος, αναπηρίας και θανάτου που χορηγούνται από τον ΕΦΚΑ και για τον υπολογισμό των οποίων έχει ληφθεί χρόνος ασφάλισης διανυθείς έως και την 31.12.2016 .

1.2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Η εν λόγω διάταξη καθίσταται αναγκαία και κατάλληλη προκειμένου να αντιμετωπιστεί το θέμα που έχει προκύψει με περιπτώσεις πολύ υψηλών συντάξεων που υπολογίζονται με βάση τον ν.4387/2016 , των οποίων η χορήγηση δεν μπορεί να δικαιολογηθεί από το δημόσιο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης της χώρας .

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι υφίστανται συντάξεις ύψους άνω των 10.000 ευρώ.

Οι αιτίες για την έκδοση συντάξεων αυτού του ύψους εστιάζονται κατ' αποκλειστικότητα σε περιπτώσεις υπολογισμού χρόνου ασφάλισης μέχρι 31.12.2016.

Και τούτο διότι λαμβάνονται υπόψη εκτός από τις αποδοχές/ εισόδημα επί του οποίου έχουν καταβληθεί εισφορές και α) κοινωνικοί πόροι που επιβάλλονταν υπέρ συγκεκριμένων ενταχθέντων φορέων και

β) ποσά που αντιστοιχούν σε ποσοστά εισφορών κλάδου κύριας σύνταξης μεγαλύτερα του 20% που ισχύει για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ . Τα αυξημένα αυτά ποσοστά εισφορών που αφορούν κατά κύριο λόγο τα πρώην Ειδικά Ταμεία είχαν θεσπιστεί μετά το 1992, προκειμένου να καταστεί εφικτή η δημοσιονομική σταθερότητα του ασφαλιστικού συστήματος των συγκεκριμένων φορέων .

Επισημαίνεται ότι η θέσπιση ανωτάτου ορίου μηνιαίας σύνταξης /συντάξεων είναι συμβατή με τη νομολογία του Σ.τ.Ε σύμφωνα με την οποία ο νομοθέτης «δύναται να μεταβάλλει το ύψος των ασφαλιστικών παροχών με τη θέσπιση ανωτάτου ορίου των παροχών που ήδη χορηγούνται».

1.3. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τη θεσπιζόμενη διάταξη προβλέπεται νέο ανώτατο όριο μηνιαίας κύριας σύνταξης ή συντάξεων για όλες τις συντάξεις γήρατος, αναπηρίας και θανάτου που χορηγούνται από τον ΕΦΚΑ για τις οποίες έχει υπολογιστεί χρόνος ασφάλισης που ανάγεται σε χρονικό διάστημα μέχρι 31.12.2016,.

Το ανώτατο αυτό όριο ορίζεται στο 12πλασιο της εθνικής σύνταξης που αντιστοιχεί σε είκοσι χρόνια ασφάλισης (384 X 12) δηλαδή 4.608 μηνιαίο μικτό ποσό , **το οποίο στις περιπτώσεις λήψης είτε του επιδόματος απόλυτης αναπηρίας ή του εξωϊδρυματικού επιδόματος προσαυξάνεται κατά το ποσό που αντιστοιχεί.**

Το νέο ενιαίο ανώτατο όριο είναι σημαντικά υψηλότερο σε σχέση:

A. με τα ανώτατα ποσά συντάξεων που είχαν θεσπιστεί μεταβατικά μέχρι 31.12.2018 με το άρθρο 13 του ν.4387/2016 για όσους ήταν ήδη συνταξιούχοι κατά την 13.5.2016 και ανέρχονταν στις 2000 ευρώ (για μία σύνταξη) ή 3000 (για περισσότερες συντάξεις) και

B. με τα ανώτατα όρια συντάξεων που ίσχυαν μέχρι την έναρξη εφαρμογής του ν.4387/2016 και τα οποία προκειμένου για τους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους των ειδικών ταμείων ανέρχονταν στο ποσό των 2773 ευρώ, για δε τους ασφαλισμένους του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στο ποσό των 2373,5 ευρώ.

Επιπλέον, το νέο ανώτατο όριο αυτό καταλαμβάνει και συντάξεις που χορηγούνταν κατά την 12.5.2016 και επανυπολογίστηκαν με βάση τις διατάξεις του ν.4387/2016 για λόγους ίσης μεταχείρισης όλων των συνταξιούχων , με ανακαθορισμό της ετήσιας θετικής διαφοράς .

1.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Αρμόδιες για την εφαρμογή της παρούσας διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και του ΕΦΚΑ.